

МАКЕДОНСКИ **ЗЕЛЕН** ЦЕНТАР
www.zeleni.org.mk

СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОЦЕДУРАТА ЗА ИЗДАВАЊЕ Б-ИНТЕГРИРАНИ ЕКОЛОШКИ ДОЗВОЛИ ОД СТРАНА НА ОПШТИНИТЕ ВО РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА



СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОЦЕДУРАТА ЗА ИЗДАВАЊЕ Б ИНТЕГРИРАНИ ЕКОЛОШКИ ДОЗВОЛИ ОД СТРАНА НА ОПШТИНИТЕ ВО РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Декември 2010

Спроведување на процедурата за издавање Б интегрирани еколошки дозволи од страна на општините во Република Македонија

Автор:

Марија Јанковска, дипл. инж. за животна средина

За издавачот:

Методија Саздов, дипл. инж. за животна средина

Издавач:

Македонски Зелен Центар

Адреса: Коста Новаковиќ 1А/19

1000 Скопје, Република Македонија

www.zeleni.org.mk

zeleni@zeleni.org.mk

Студијата е изработена во рамките на проектот „Истражување на ефикасноста при спроведување на процедурата за издавање Б-интегрирани еколошки дозволи од страна на општините во Република Македонија и нивна евиденција – создавање на база на издадени дозволи во сите општини“ финансиран од Министерството за животна средина и просторно планирање на Република Македонија и Норвешката Амбасада во Скопје

СОДРЖИНА

1. Вовед и цели на истражувањето	4
2. Методологија на истражување	5
3. Законска рамка	5
4. Резултати добиени од истражувањето	7
5. Заклучоци	12
6. Препораки	13
7. Прилози	14

1. Вовед и цели на истражувањето

Законската обврска за спроведување на постапката за издавање Б – Интегрирани еколошки дозволи датира од септември 2005 година кога стапи на сила новиот Закон за животна средина (Сл. Весник на РМ бр. 53/05, 81/05, 24/07, 159/08, 83/09, 48/10 и 124/10). Практичната примена на одредбите на Законот за животна средина поврзани со издавањето на дозволите за Интегрирано Спречување и Контрола на Загадувањето (ИСКЗ) беше овозможена со донесувањето на првите подзаконските акти од оваа област кои стапија во сила во периодот од октомври 2005 до јануари 2006 година. Според Законот за животна средина издавањето на Б – Интегрираните еколошки (Б-ИСКЗ) дозволи беше доделено на единиците на локалната самоуправа, освен за оние инсталации за кои е потребна Б-ИСКЗ Дозвола, а кои се наоѓаат во заштитено подрачје.

Во периодот на изминатите пет години, најголемиот број од општините се соочуваат со проблеми при спроведувањето на процедурата за издавање на Б-Интегрираните еколошки дозволи и покрај големиот број на спроведени тренинзи и обуки во оваа област. Малиот капацитет на локалната самоуправа за спроведување на законските обврски во оваа област и слабиот напредок во подобрување на спроведувањето беа забележани и во извештаите на Европската Комисија за нашата земја од 2009 и 2010 година. Во своите текстови тие ги даваат следните оценки: „Недостатокот на административен капацитет е главниот проблем, особено на локално ниво. Тоа резултира со значително одложување на издавањето на ИСКЗ дозволите. Заинтересираните страни не се доволно вклучени во процесот. Значајни напори треба да се направат во оваа област“¹. „Процедурата за издавање на ИСКЗ дозволи заостанува зад предвидениот рок. Обврските за учество на јавноста при издавање на ИСКЗ дозволите не секогаш се применуваат соодветно. Административниот капацитет треба значително да се подобри,... . Подготовките во оваа област се одвиваат споро“².

Поради ваквата ситуација на теренот се наметна потребата од истражување на причините за лошата состојба со спроведувањето на овој дел од законодавството за животна средина. Преку истражувачкиот процес Македонски Зелен Центар изврши вреднување на моменталните капацитети, проблеми и потреби на општините при спроведување на целокупната постапка за издавање на Б-Интегрираните еколошки дозволи. Како резултат од истражувањето произлегоа конкретни заклучоци за проблемите и можните решенија, а во следниот период ќе се превземат и конкретни чекори во соработка со единиците на локалната самоуправа, кои ќе водат кон подобрување на ефикасноста при спроведувањето на легислативата од оваа област.

¹ Republic of Macedonia, 2009 Progress Report, {COM(2009)553}, 14th October 2009, Brussels

² Republic of Macedonia, 2010 Progress Report, {COM(2010)660}, 9th November 2010, Brussels

2. Методологија на истражување

За целите на истражувањето беше подготвен прашалник кој беше доставен до сите единици на локалната самоуправа кои имаат надлежности за издавање на Б-Интегрирани еколошки дозволи. Од вкупно 85 единици на локална самоуправа во Република Македонија, 75 имаат надлежности за издавање Б-Интегрирани еколошки дозволи (на територијата на Град Скопје, на чија територија се наоѓаат десет општини, Градот е надлежен за издавање на дозволите на целата негова територија). На прашалникот одговорија 45 општини, односно беа одговорени 60% од испратените прашалници.

Прашалникот (Прилог 2) се состоеше од отворени и затворени прашања преку чија детална анализа дојдовме до одговори на прашањата за човечките ресурси во општините одговорни за издавање на Б-ИСКЗ дозволите, обуките низ кои поминал одговорниот персонал за издавање на дозволите, успешноста на досегашното спроведување на процедурата, начините за информирање и вклучување на јавноста, проблемите со кои се соочуваат, како и предлози на општините за надминување на овие проблеми во иднина.

Конкретните резултати од истражувањето се дадени во глава 4.

3. Законска рамка

Спроведувањето на постапката за интегрирано спречување и контрола на загадувањето е дефинирано во Законот за животна средина (Сл. Весник на РМ бр. 53/05, 81/05, 24/07, 159/08, 83/09, 48/10 и 124/10) во глава XII, како и во подзаконските акти кои произлегуваат од него. За постоечките инсталации кои не можат веднаш да ги применат мерките за најдобри достапни технологии и при тоа да се здобијат со Дозвола за интегрирано спречување и контрола на загадувањето се спроведува постапката за усогласување со оперативен план, дефинирана во глава XIV од Законот за животна средина. При тоа, во оперативниот план се поставува временска динамика во која треба да се постигнат подобрувањата во техничко-технолошките операции и процеси на инсталациите, на кој начин би ги исполниле условите за добивање на Дозвола за интегрирано спречување и контрола на загадувањето.

Во Законот за животна средина, во делот кој се однесува на Интегрираното спречување и контрола на загадувањето, се транспонирани одредбите од ЕУ Директивата за интегрирано спречување и контрола на загадувањето (96/61/ЕС), дополнета со Директивите 2003/35/ЕС (во делот што се однесува на учеството на јавноста и пристапот до правда) и 2003/87/ЕС (за воспоставување на системот на Европската Унија за тргување со емисии на стакленички гасови)³. Моментално во Европската Унија на сила е кодифицираната Директива за Интегрирано спречување и контрола на загадувањето (2008/1/ЕС), која во себе ја вклучува Директивата 96/61/ЕС со нејзините дополнувања од директивите 2003/35/ЕС и 2003/87/ЕС и регулативите

³ Национална стратегија за апроксимација во животната средина, МЖСПП на РМ, 2008 година

1882/2003 и 166/2006 на Европскиот Парламент и Советот. Новата директива 2008/1/ЕС ја задржува суштината на Директивата 96/61/ЕС.

Законот за животна средина на Република Македонија предвидува издавање на А и Б Интегрирани еколошки дозволи, во зависност од активностите и капацитетот на инсталациите. Активностите на инсталациите за кои се издава соодветната дозвола се определени во *Уредбата за определување на активностите на инсталациите за кои се издава интегрирана еколошка дозвола односно дозвола за усогласување со оперативен план и временски распоред за поднесување на барање за дозвола за усогласување со оперативен план* (Сл Весник на РМ 89/05). Инсталациите за кои е потребно издавање на Б-Интегрирана еколошка дозвола се наоѓаат во Прилог 2 на оваа Уредба и за нивното издавање се надлежни единиците на локалната самоуправа. За издавањето на А-Интегрираните еколошки дозволи, како и на Б-интегрираните еколошки дозволи за инсталациите кои се наоѓаат во заштитени подрачја е надлежно Министерството за животна средина и просторно планирање (МЖСПП).

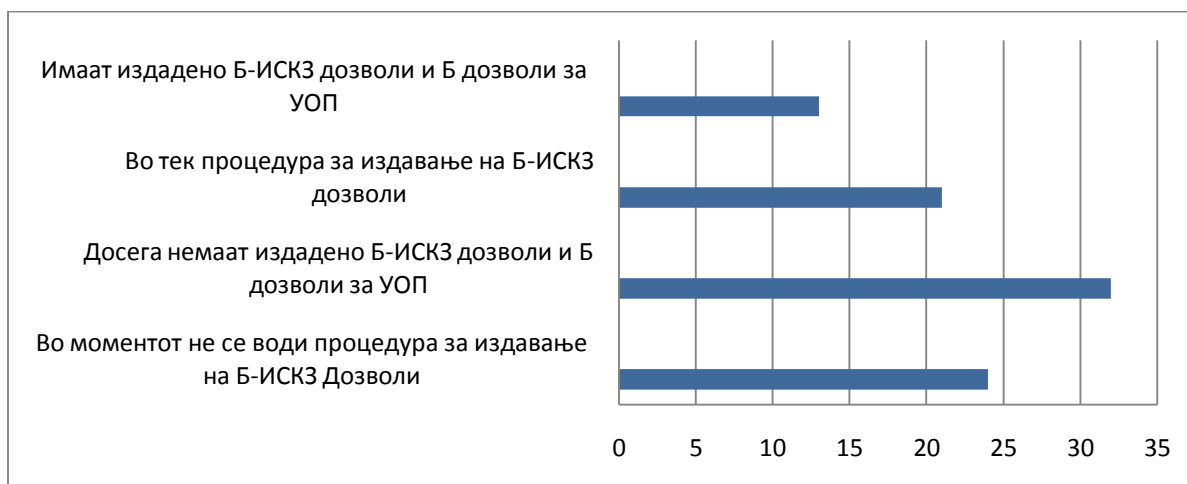
Целта на спроведување на процедурите за Интегрирано спречување и контрола на загадувањето е заштита на сите медиуми на животната средина (воздух, вода, почва) при работата на инсталациите и при/по нивното затворање, преку спречување на емисии на загадувачки супстанции во медиумите на животната средина, доколку е тоа практично возможно, а доколку не е возможно емисиите целосно да се спречат, тогаш е потребно да се сведат на минимум. При тоа треба да се земат во предвид и начините на управување со отпадот кој настанува при работењето на инсталациите. Крајната цел е постигнување висок степен на заштита на животната средина земена како целина, што претставува основа за постигнување на одржлив развој.

4. Резултати добиени од истражувањето

Според резултатите добиени од истражувањето, од 45-те општини што одговорија на прашалникот, во 30 има задолжени лица за издавање на Б-Интегрираните еколошки дозволи, односно во 66,67% од општините што одговориле. Во најголемиот број од овие општини најчесто има по едно задолжено лице, во пет општини има две, во една општина има 3 и во една има пет задолжени лица за издавање на Б-ИСКЗ дозволи. Меѓутоа, овие лица најчесто не се задолжени за издавање исклучително само на Б-ИСКЗ дозволите, туку извршуваат и други задачи, како на пример разгледување и одобрување на елаборатите за заштита на животната средина, а истовремено вршат и инспекциски надзор, со што се создава ситуација на конфликт на интереси. Од друга страна, лицата кои се задолжени за издавање на дозволите не располагаат со доволно техничко-технолошки познавања за сите инсталации за кои треба да се издадат Б-ИСКЗ дозволи, со оглед на различните техничко-технолошки области на кои тие припаѓаат. Друг проблем кој што се наметнува при издавањето на Б-ИСКЗ дозволите е и непознавањето или недоволното познавање на легислативата и процедурите од оваа област. Како и да е, слабата екипираност на одделенијата за животна средина во општините, немањето или недоволниот број на луѓе задолжени за водење на процедурата за Б-ИСКЗ дозволи, како и непознавање на техничко-технолошките процеси на инсталациите се најголемите проблеми со кои се соочуваат единиците на локалната самоуправа при водењето на процедурата и издавањето на Б-Интегрираните еколошки дозволи. Треба да се напомене дека 64% од општините одговориле дека нивниот персонал задолжен за издавање на Б-ИСКЗ дозволите посетувал обуки од оваа област, 9% одговориле дека немаат посетувано обуки, а 27% не дале никаков одговор на ова прашање. Може да се заклучи дека и покрај високиот процент на општини чиј персонал поминал низ процес на обучување, спроведувањето на процедурата се одвива со тешкотии и непознатици. Причините за ваквата состојба може да се бараат во обемот на проблематиката и неможноста малиот број на луѓе во општините да покриваат толку широк дијапазон на можни влијанија врз животната средина, но исто така дел од проблемите може да се побараат и во несоодветните тренинг програми, кои не ги даваат очекуваните резултати.

Како што може да се види од графиконот прикажан на Сликата 1 само 13 општини или 29%, од вкупно 45 колку што одговориле на прашалникот, досега имаат издадено Б-Интегрирани еколошки дозволи или Б Дозволи за усогласување со оперативен план (УОП). Седумдесет и еден процент од општините досега немаат издадено Б-ИСКЗ дозволи, а моментално во 21 општина се води процедура за издавање на Б – Интегрирани еколошки дозволи и Дозволи за усогласување со оперативен план. При тоа, три општини во своите прашалници одговориле дека на нивната територија нема инсталации за кои е потребно издавање на Б-ИСКЗ дозволи. Досега во Република Македонија се издадени вкупно 58 Б-дозволи за усогласување со оперативен план и Б-Интегрирани еколошки дозволи, од кои 57 се издадени од страна на општините, а една дозвола е издадена од страна на Министерството за животна средина и просторно планирање (единиците на локалната самоуправа кои немаат капацитети за издавање Б-ИСКЗ и Б-УОП дозволите, апликациите ги препраќаат во МЖСПП). Издадени се три Нацрт дозволи за усогласување со оперативен план, од кои една е издадена од страна на МЖСПП, а во моментот во процедура на издавање се наоѓаат 89 апликациите за Б-ИСКЗ и Б-УОП дозволи. Листата на издадени дозволи, како и на

поднесените апликации за добивање на дозвола се наоѓа во Прилог 3. Податоците од оваа листа се добиени при истражувачкиот процес и се однесуваат на периодот август – декември 2010 година. Треба да се напомене дека податоците во оваа листа се со променлив карактер и во иднина таа ќе треба да се ажурира.

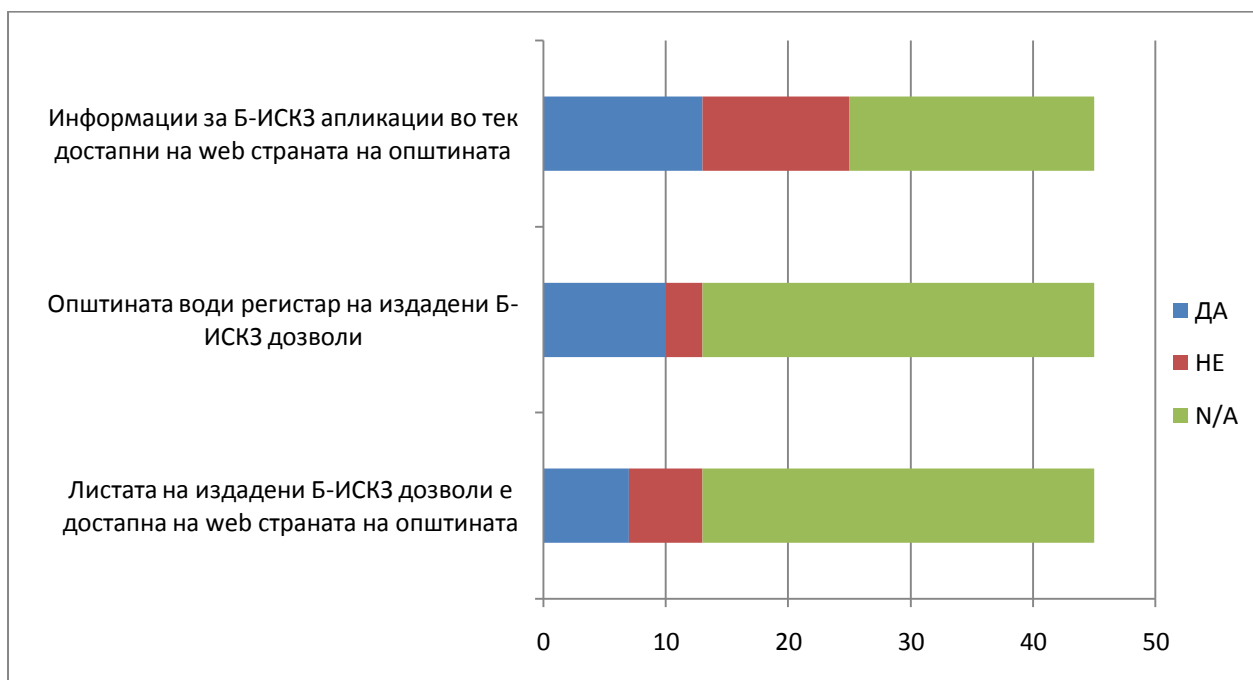


Слика 1: Број на општини во кои има издадено Б-ИСКЗ доволи и во кои во моментот се води процедура за издавање на Б-ИСКЗ дозволи

Според Законот за локална самоуправа (Сл. Весник на РМ 5/02) и Законот за меѓуопштинска соработка (Сл. Весник на РМ 79/09) единиците на локалната самоуправа имаат можност за формирање заеднички тела и служби, како и можност една општина да извршува одредена работа за друга општина или повеќе општини. На тој начин се овозможува на општините со помал капацитет непречено спроведување на нивните надлежности, од една страна, а од друга се врши и поефикасно искористување на вработените во јавната администрација на локално ниво. Можноста за меѓуопштинска соработка може да се искористи и при издавањето на Б-ИСКЗ дозволи. Во моментот оваа можност е речиси целосно неискористена од страна на општините. Осумдесет проценти од општините кои одговориле на прашалникот рекле дека немаат соработка со други општини при издавање на Б-ИСКЗ дозволи. Само општина Охрид имаат склучено договор за меѓуопштинска соработка со општина Дебарца, при што Б-ИСКЗ дозволи за инсталациите кои се наоѓаат на територијата на општина Дебарца ги издава општина Охрид. Општина Крива Паланка во својот прашалник навела дека „Од страна на општините Крива Паланка и Ранковце е конкурирано на повикот за меѓуопштинска соработка од страна на УНДП и во проектот е опфатено и издавањето на Б-интегрираните еколошки дозволи“. Останатите општини кои одговориле позитивно на прашањето (11,11%) посочиле соработка со други општини во облика на консултации, размена на искуства и добивање на информации за операторите.

Според законските обврски општините треба да водат регистар на издадени Б-ИСКЗ дозволи. Како што може да се види од Сликата 2, за најголем број од општините кои одговориле на прашалникот, прашањето за водење на регистар на издадени дозволи е неапликативно, бидејќи 71% од општините сеуште немаат издадени Б-ИСКЗ доволи.

Од тринаесетте општини кои имаат веќе издадено ваков тип на дозволи, десет од нив, односно 77% се изјасниле дека водат регистар на издадени Б-ИСКЗ дозволи. Од овие десет, седум општини се изјасниле дека листата на издадени дозволи е достапна на интернет страницата на општината. Од општините кои веќе имаат издадено Б-ИСКЗ дозволи или оние во кои во моментот се одвива процедура за издавање на Б-ИСКЗ дозволи, тринаесет од дваесет и пет, односно 52%, одговориле дека на својата интернет страница ги објавуваат барањата и апликациите за издавање на Б-ИСКЗ дозволи. Објавувањето на листата на издадени Б-ИСКЗ дозволи, како и барањата и апликациите поднесени за издавање на Б-ИСКЗ дозволи на интернет страницата на општината овозможуваат заинтересираната јавност да биде информирана и лесно да го следи процесот на издавање на Б-ИСКЗ дозволи, како и активно да се вклучува во овој процес преку давање на свои мислења, коментари и предлози. Од пребарувањето на интернет страниците на сите општини во Република Македонија, Македонски Зелен Центар дојде до сознание дека само четири општини на своите интернет страници имаат објавено податоци за веќе издадени Б-ИСКЗ дозволи, како и барања и апликации за издавање на Б-ИСКЗ дозволи.



Слика 2: Водење регистар на издадени Б-ИСКЗ дозволи и достапност на информациите за Б-ИСКЗ апликациите и дозволи на интернет страната на општината

На прашањето за вклучување на заинтересираната јавност во процесот на издавање на Б-ИСКЗ дозволи, педесет и осум проценти од општините одговориле дека ја вклучуваат јавноста во процесот. Како начини на вклучување ги навеле следните: објавување на информациите на интернет страницата на општината и огласната табла, преку организирање на јавна расправа, преку поднесување на барања за добивање на информации од страна на граѓаните, овозможување на јавен увид за заинтересирани правни и физички лица во просториите на општината, преку дневниот

печат достапен на територијата на целата држава и преку локалните медиуми. Сепак, и покрај ваквите оптимистички изјаснувања на општините во одговорените прашалници, реалното вклучување на јавноста при издавањето на Б-ИСКЗ дозволите во државата скоро и да го нема.

На прашањето со какви проблеми се соочуваат одговорните лица при издавање на Б-ИСКЗ дозволите одговориле 34 општини, односно 75,6% од општините. Од нив само две (4%) од општините кои веќе имаат издадено Б-ИСКЗ дозволи одговориле дека немаат проблеми при спроведувањето на процедурата. 24,4% од општините кои не одговориле на ова прашање се општините кои немаат издадено и немаат започнато процедура за издавање на Б-ИСКЗ дозволи. Оттука може да се заклучи дека скоро сите општини кои досега го примениле спроведувањето на овој дел од законската легислатива за животна средина се соочуваат со проблеми при спроведувањето на процедурата за издавање на Б-ИСКЗ дозволи. Покрај веќе погоре споменатите проблеми:

- непознавање на легислативата и процедурите од оваа област;
- непостоењето на лице задолжено за издавање на Б-ИСКЗ дозволи;
- недоволниот број на лица за издавање на дозволите, како и немањето на стручен и компетентен кадар со техничко-технолошко познавање на проблемите;
- вршењето на повеќе задачи од областа на животната средина од страна на назначените лица за издавање на дозволите, при што доаѓа и до појава на конфликт на интереси;
- техничкото непознавање на постројките на назначените лица заради широкиот обем на области на кои тие припаѓаат,

останати проблеми со кои се соочуваат локалните самоуправи при издавање на Б-ИСКЗ дозволите се:

- проблеми при практичната имплементација на Законот за животна средина и подзаконските акти од оваа област заради недоволна дефинираност на некои одредби;
- Обемност на процедурата;
- Недоволен број на обуки и слаба комуникација со МЖСПП;
- Непознавање на законските обврски на раководителите на инсталации за кои е потребно издавање на Б-ИСКЗ дозвола;
- Неажурност и незаинтересираност на апликантите за Б-ИСКЗ дозволи;
- Непридржување кон роковите за поднесување на барањата од страна на инсталациите.

Како свои предлози за надминување на проблемите при издавање на Б-ИСКЗ дозволите, односно како моментални потреби во ова поле, општините ги навеле следните:

- Зголемување на човечките ресурси, односно вработување на соодветни стручни лица во општините за издавање на Б-ИСКЗ дозволи, како и зголемување на бројот на вработени во општината кои ќе работат на полето на заштита на животната средина, со што би се разграничила работата на оние

што ги издаваат дозволите со оние лица кои вршат инспекциски надзор врз нив;

- Зајакнување на капацитетите на постоечкиот и новиот персонал во општините кои работат на ова поле. При тоа, повеќето од оние што одговориле нагласиле дека им се потребни практични обуки за спроведување на законската регулатива од оваа област, како за разгледување на апликациите и пишување на дозволите, така и за проблемите со кои се соочуваат на терен. Некои од општините ја нагласиле важноста на МЖСПП при овој процес, како и важноста за пренесување на искуствата од Европската Унија при издавање на ИСКЗ дозволите. Исто така се предлага, во обуките кои би се организирале во делот на заштита на животната средина да бидат вклучени повеќе различни структури, каде освен лицата од МЖСПП би биле вклучени луѓе од науката, лица овластени за изработка на апликациите, како и лица од акредитирани лаборатории за испитување на емисиите, на кој начин вработените во општините задолжени за оваа област би биле обучени за емисиите и останатите податоци кои според Законот треба да бидат вклучени во барањата за издавање на Б-ИСКЗ дозволите;
- Изработка на листа за проверка од страна на МЖСПП (прецизно определена и унифицирана листа за потребната документација која треба да биде содржана во барањето за издавање на Б-интегрирана еколошка дозвола);
- Подготовка на литература за легислативата и процедурите за издавање на Б-ИСКЗ дозволите и нејзино доставување до општините;
- Тренинзи на градоначалниците за обрските и можностите на општините во оваа област;
- Воспоставување соработка помеѓу соседните општини или општините во еден регион; започнување постапка за отворање на регионални канцеларии за издавање на дозволи; формирање заедничка служба или назначување на едно лице кое ќе биде одговорно за целата постапка за издавање на Б-ИСКЗ дозволите за неколку општини;
- Подобрено дефинирање на одредени членови од Законот за животна средина и подзаконските акти поврзани со оваа проблематика со цел подобрување на нивната практична примена;
- Овозможување континуирана соработка и комуникација со ресорното министерство
- Издавањето на Б-ИСКЗ дозволите да биде целосно превземено од страна на МЖСПП и инспекцискиот надзор врз инсталациите да се врши исклучиво од страна на државниот инспекторат. На овој начин би се постигнало компетентно одлучување и вршење на мониторинг без да се остави простор за импровизација.

5. Заклучоци

Моменталното спроведување на законските одредби за издавање на Б-ИСКЗ дозволите не одговара на динамиката со која би требало да се спроведува. Ова е пред се резултат на слабиот капацитет на јавната администрација во единиците на локалната самоуправа. Слабиот капацитет се однесува на: 1. Недоволни човечки ресурси во општините - нема назначено лице задолжено за издавање на Б-ИСКЗ дозволите или едно лице е задолжено за вршење на повеќе работи од областа на заштита на животната средина во општината, вклучувајќи и издавање на Б-ИСКЗ дозволите при што многу често се случува лицето кое треба да ја одобри дозволата подоцна да врши и инспекциски надзор врз нејзе; 2. непознавање на техничко-технолошките детали на постројките како и емисиите и негативните влијанија кои тие може да ги предизвикаат врз медиумите на животната средина; 3. недоволно познавање на легислативата од оваа област.

Постоечката законска легислатива која се однесува на издавањето на Б-ИСКЗ дозволите ја отежнува нејзината имплементација поради несоодветна дефинираност на одредени членови, поради што потребни се измени и дополнувања на истата.

Вклученоста на јавноста во процедурата за издавање на Б-ИСКЗ дозволи, во смисла на нејзино информирање и активно вклучување во процесот е минимална, гледано на ниво на целата држава, а во најголемиот број на општини воопшто и не постои.

Можностите за меѓуопштинска соработка на полето на издавање на Б-ИСКЗ дозволи се скоро целосно неискористени (меѓуопштинска соработка на ова поле постои само меѓу две општини во државата). Поттикнувањето на меѓуопштинската соработка на ова поле, како што истакнуваат некои од општините, би можело во иднина значително да го подобри спроведувањето на процедурата за издавање на дозволите.

За подобрување на ефикасноста во спроведувањето на постапката за издавање на Б-ИСКЗ дозволите потребно е да се воспостави модел за ефикасно спроведување на постапката во соработка со општините. Моделот што ќе биде избран за одредена општина или општини треба да одговара пред се на потребите и можностите на општините. Во таа смисла општините ќе треба да се одлучат дали ќе пристапат кон моделот на здружување и меѓуопштинска соработка со други општини или ќе го развиваат својот сопствен капацитет во оваа област. Како и да е, спроведувањето на легислативата за издавање на Б-ИСКЗ дозволите треба да се спроведува од тим на соодветни стручни лица, кои ќе имаат одлични познавања на законските одредби и процедурите, како и на техничко-технолошките карактеристики на инсталациите за кои ќе треба да се издадат дозволите.

6. Препораки

За подобро спроведување на законската легислатива и поефикасно водење на постапката и издавањето на Б-ИСКЗ дозволите, потребно е да се направат неколку клучни работи. Пред се, тоа се однесува на измени и дополнувања на законската легислатива од оваа област, како и зголемување на капацитетите на општините за издавање на дозволите. Подобрувањето на законската легислатива секако е надлежност на Министерството за животна средина и просторно планирање, кое во соработка со општините треба подетално да ги дефинира проблемите поврзани со недоволно прецизираните одредби за спроведување на процедурата како би се дошло до конкретни решенија за подобрување на законската легислатива од оваа област. Ова меѓу останатото се однесува и на прецизирање на одредбите за информирање и учество на јавноста во процесот, кои во моментот оставаат простор јавноста да не биде доволно вклучена во процесот, какво во делот на информирање, така и во делот на доставување на мислења од страна на засегнатата јавност, организирањето на јавната расправа и пристапот до правда по однос на одлуките поврзани со издавањето на Б-ИСКЗ дозволите.

Во однос на подобрување на капацитетот на општините за издавање на Б-ИСКЗ дозволите, особено кај помалите општини, секако поисплатлива е варијантата на воспоставување на меѓуопштинска соработка, при што тимот што ќе биде задолжен за издавање на дозволите за неколку општини во себе ќе треба да вклучува стручни лица кои ќе покриваат различни техничко-технолошки области, како би биле во можност да одговорат на барањата за издавање Б-ИСКЗ дозволи од различни апликанти. При воспоставување на меѓуопштинската соработка на ова поле, фацилитаторска улога секако треба да одигра и Министерството за животна средина и просторно планирање. Улогата на ресорното Министерство е секако од големо значење при зголемувањето на капацитетите на лицата задолжени за издавање на Б-ИСКЗ дозволите во општините, како и во подобрувањето на спроведување на процедурата. Затоа, од особена важност е соработката помеѓу општините и Министерството за животна средина и просторно планирање постојано да се унапредува.

Обуките кои што ќе се организираат за лицата задолжени за издавање на Б-ИСКЗ дозволите треба да бидат обликувани на начин преку кој на лицата ќе им се овозможи стекнување на целосна слика за влијанието на инсталациите врз медиумите на животната средина, емисиите, како и најдобрите достапни технологии кои треба да бидат применети. Обуките треба да бидат од практичен карактер, така што лицата задолжени за издавање на Б-ИСКЗ дозволите ќе се стекнат со искуство за прегледување и одобрување на апликациите, како и издавање на дозволите.

Прилог I: Општини кои одговориле на прашалникот

1. Кочани
2. Куманово
3. Радовиш
4. Росоман
5. Новаци
6. Босилово
7. Делчево
8. Винаца
9. Берово
10. Струмица
11. Град Скопје
12. Прилеп
13. Кривогаштани
14. Пехчево
15. Осломеј
16. Старо Нагоричане
17. Кратово
18. Карбинци
19. Ресен
20. Охрид
21. Демир Хисар
22. Сопиште
23. Македонска Каменица
24. Брвеница
25. Дојран
26. Липково
27. Василево
28. Македонски Брод
29. Центар Жупа
30. Врапчиште
31. Гостивар
32. Крива Паланка
33. Чешиново – Облешево
34. Валандово
35. Кавадарци
36. Јегуновце
37. Свети Николе
38. Неготино
39. Битола
40. Вевчани
41. Крушево
42. Демир Капија
43. Чашка
44. Маврово и Ростуше
45. Другово

Прилог II: Прашалник доставен до општините

Истражување за ефикасноста при спроведување на процедурата за издавање Б-интегрирани еколошки дозволи од страна на општините во Република Македонија и нивна евиденција – создавање на база на издадени дозволи во сите општини

ПРАШАЛНИК

ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПОСТАПКАТА ЗА ИЗДАВАЊЕ Б-ИНТЕГРИРАНИ ЕКОЛОШКИ ДОЗВОЛИ ОД СТРАНА НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА

Општина.....

1. Дали имате (и колку) лица во вашата локална администрација задолжени за издавање Б-интегрирани еколошки дозволи?

а) Да, лице(а)

Контакт на одговорното лице(а) за издавање на дозволата:

.....

б) Не

2. Дали досега вашата општина има издадено Б-интегрирани еколошки дозволи? Ако одговорот на прашањето е ДА, Ве молиме да ги излистате проектите за кои е издадена Б-интегрирана еколошка дозвола од страна на вашата општина. Ве молиме, документацијата за апликациите како и решенијата за издадените Б-интегрирани еколошки дозволи, да ни ги доставите по електронски пат на: marija@zeleni.org.mk.

а) Да, за следните проекти:

.....
.....

.....
.....

б) Не

3. Дали во моментот во вашата општина има Б-интегрирани еколошки дозволи чија процедура на издавање е во тек? Ако одговорот на прашањето е ДА, Ве молиме да ги излистате проектите за кои издавањето на дозволата е во тек. Ве молиме, документацијата за апликациите Б-интегрирани еколошки дозволи, да ни ги доставите по електронски пат на: marija@zeleni.org.mk.

а) Да, за следните проекти:

.....
.....
.....
.....

б) Не

4. Дали при издавањето Б-интегрирани еколошки дозволи соработувате со други општини, поточно дали можеби постои заедничка служба за издавање Б-интегрирани еколошки дозволи на неколку општини од вашиот плански регион?

а) Да, со општините:

.....
.....
.....
.....

б) Не

5. Дали вашата општина води регистар на издадените Б-интегрирани еколошки дозволи?

а) Да

б) Не

6. Дали листата на издадени Б-интегрирани еколошки дозволи е достапна на web страната на вашата општина? Доколку одговорот е НЕ, објаснете зошто е тоа така.

а) Да

б) Не

.....
.....
.....
.....

7. Дали вашата општина на својата web страна објавува листа и податоци за Б-интегрирани еколошки дозволи чија процедура на издавање е во тек?

а) Да

б) Не

.....
.....
.....
.....

8. На кои начини вашата општина ја вклучува заинтересираната јавност во процесот на издавање Б-интегрирани еколошки дозволи?

.....
.....
.....
.....

9. Наведете ги обуките на кои одговорните лица за издавање Б-интегрирани еколошки дозволи од вашата општина имаат присуствувало досега?

.....
.....
.....
.....

10. Со кои проблеми (човечки ресурси, познавање на легислативата и процедурите, техничко познавање на проблемите итн.) се соочуваат одговорните лица од вашата општина во процесот на издавање Б-интегрирани еколошки дозволи?

.....
.....
.....
.....
.....
.....

11. Што е потребно да се направи за надминување на овие проблеми во иднина?
Доколку сметате дека е потребно понатамошно зајакнување на капацитетите на одговорните лица за издавање Б-интегрирани еколошки дозволи преку дополнителни тренинзи, наведете каков тип на тренинзи би бил полезен за вашите вработени кои работат на оваа област.

.....
.....
.....
.....
.....
.....

Прилог III: Листа на издадена Б-ИСКЗ дозвола и Б дозволи за усогласување со оперативен план и дозволи чие издавање е во тек

Општина Кочани

Б-дозволи за усогласување со оперативен план чија процедура за издавање е во тек

1. Бетонска база Гранит, с. Оризари

Општина Куманово

Издадени Б-ИСКЗ дозволи и Б дозволи за усогласување со оперативен план

1. „Екстра Меин“, месна индустрија;
2. „Здравје Радово“, млекара;
3. „АД Козјак“, градежна фирма;

Општина Росоман

Издадени Б дозволи за усогласување со оперативен план

1. ЈО-ГО Транспорт, сепарација на чакал во атарот на Стоби

Општина Новаци

Б-ИСКЗ дозволи чија процедура за издавање е во тек

1. „Стентон Градба“, ДОО- Битола, сепарација;
2. „Градилово“, с. Брод

Општина Босилово

Издадени Б-ИСКЗ дозволи

1. „Здравје“, Радово, ДОО, млекара;

Б-ИСКЗ дозволи чија процедура за издавање е во тек

1. „Економија“, Бориево, живинарска фарма;
2. „Далвина“, Хамзали, винарија

Општина Берово**Б-дозволи за усогласување со оперативен план чија процедура за издавање е во тек**

1. Рудници и индустрија за јаглен и неметали АД „Брик“ – Берово

Општина Струмица**Издадени нацрт Б дозволи за усогласување со оперативен план**

1. ДГ Бетон – ПМ;
2. АД Санкерам Македонија

Б-ИСКЗ дозволи чија процедура за издавање е во тек

1. ДГ БЕТОН – ПМ;
2. Адинг – Градба;
3. АДГ Пелагонија;
4. АД Санкерам Македонија;
5. АД Маврово;
6. АД Грозд;
7. АД Жито Струмица;
8. ДООЕЛ Јока;
9. ДОО Алмакс;
10. ДОО Кланица со ладилник

Град Скопје**Издадени Б дозволи за усогласување со оперативен план**

1. ИГМ Вратница АД Скопје
2. Пекабеско АД Скопје,
3. Гетоар Скопје,
4. Раде Кончар, Контактори и релеи ДОО Скопје
5. АДГ АБ Скопје
6. Друштво за снабдување со пареа и топла вода Скопје-Север АД Скопје
7. Три Браќа Скопје
8. Друштво за производство и дистрибуција на топлинска енергија Топлификација 11 Октомври АД Скопје

Б-дозволи за усогласување со оперативен план чија процедура за издавање е во тек

1. Фабрика Карпош АД Скопје
2. Промес ДОО Скопје
3. ДПТУ Мак-Бет ДОО Скопје
4. ДППУВивакс Ристо и други ДОО Скопје
5. МИС Глобус ДОО Скопје
6. Мега Зоран ДООЕЛ Скопје

7. АН-КИ Инженеринг Скопје
8. М&А Беверегес ДООЕЛ Скопје
9. Вардарградба ДОО Скопје
10. Жито Лукс АД Скопје
11. Беровик Бетон ДОО Скопје
12. Жито Лукс АД Индустриски комплекс мелница со силоси
13. ДГР Геотехника ДОО Скопје- **ПРЕСТАНОК НА РАБОТА**
14. ДГ Бетон АД Скопје
15. ДПП Диме ДОО Скопје
16. ДТПУШ Пекабеско АД Скопје
17. Троска АД Скопје
18. Купром-Ком ДООЕЛ Скопје
19. ИМП Солета Скопје
20. Топлана Ургентен центар Скопје
21. АДГ Маврово Скопје – **ОДБИЕНО**
22. РЖ Институт
 - Производство на индустриска вар
 - Подготовка на минерални суровини
 - Производство на Al и Si

Општина Прилеп

Издадени Б-ИСКЗ дозволи и Б дозволи за усогласување со оперативен план

1. ЗДОО Инженеринг Теракота – Прилеп, Б- ИСКЗ дозвола
2. Печатница 11ти Октомври АД Прилеп, Б- ИСКЗ дозвола
3. ДОО “Сирма Галица-Оникс”Битола, Б дозвола за усогласување со оперативен план
4. Прилепска Пиварница АД Прилеп, Б- ИСКЗ дозвола
5. Мермерен комбинат АД Прилеп (За Сивец), Б-ИСКЗ дозвола
6. ДОО” Изофас” Прилеп, Б-ИСКЗ дозвола
7. Прехранбена индустрија “Витаминка” АД Прилеп, Б дозвола за усогласување со оперативен план
8. Крин ДОО Прилеп, Б- ИСКЗ дозвола
9. Уни Гран Мер ДОО Скопје, Б-ИСКЗ дозвола
10. Ларин Мрамор Компани АД Скопје, Б-ИСКЗ дозвола
11. Белмар компани АД Скопје, Б-ИСКЗ дозвола
12. ДПТУ Балкан Марбле Индустриски ДООЕЛ Скопје, Б-ИСКЗ дозвола
13. Думигал-Марбле ДОО Прилеп, Б-ИСКЗ дозвола
14. ДПТУ Забрането пушење 2006 ДООЕЛ Прилеп, Б-дозвола за усогласување со оперативен план
15. Миса МГ ДООЕЛ Скопје, Б-ИСКЗ дозвола

Б-ИСКЗ дозволи и дозволи за усогласување со оперативен план чија процедура за издавање е во тек

1. ДОО Карика ДОО увоз - извоз Прилеп
2. Еуро Мармо-Гранити ДОО Прилеп
3. Ламинати Ком ДОО Прилеп
4. Мермерен комбинат АД Прилеп (За Чашка)
5. Мермерен комбинат АД Прилеп (За Козјак)
6. 11ти Октомври - Еурокомполит - АД Прилеп

7. Маврово Инжењеринг каменолом с.Тројаци (Барањето е препратено во Министерство за животна средина и просторно планирање)
8. Маврово- бетонска база (Барањето е препратено во Министерство за животна средина и просторно планирање)
9. Еврогранити Дооел с. Желино
10. ДПТУ Сокол и Елен Мишко Миленковски ДООЕЛ увоз - извоз Битола
11. Орто Мермери ДОО Скопје
12. Унимарбле ДОО Прилеп
13. ДПУТ Сваќаро ДООЕЛ Прилеп
14. Леов Компани ДООЕЛ Велес
15. Макс-Оникс ДОО Прилеп
16. Жито Прилеп АД

Општина Ресен

Б-ИСКЗ дозволи чија процедура за издавање е во тек

1. АД “Свислајон Агроплод” – Ресен

Општина Охрид

Издадени Б – Дозволи за усогласување со оперативен план

1. „Еуротехника”
2. „ТЦГ Леарница”
3. „Лавче”
4. Рудник „РИ-ЕП”, издадено за општина Дебарца
5. „Лоте”, издадено за општина Дебарца

Б-ИСКЗ дозволи чија процедура за издавање е во тек

1. „Гранит”
2. „Лита”
3. „Вапилица”
4. „ЕМО Трансформатори”
5. „Бастум”, за општина Дебарца

Општина Демир Хисар

Б-ИСКЗ дозволи и дозволи за усогласување со оперативен план чија процедура за издавање е во тек

1. „Железник“ АД Демир Хисар
2. „Златец СС“ ДОООЕЛ Битола
3. „Агрофарм“ ДООЕЛ Демир Хисар
4. Рудник „Демир Хисар“ АД Сопотница
5. „Гранит“ АД Скопје

Општина Сопиште

Издадени Б-ИСКЗ дозволи и Б дозволи за усогласување со оперативен план

1. „Рудпроект“ ДОО Скопје

Општина Василево

Дозволи чија процедура за издавање е во тек

1. АД „СтрумичкоПоле“ Василево

Општина Македонски Брод

Б-ИСКЗ дозволи и дозволи за усогласување со оперативен план чија процедура за издавање е во тек

1. „Рудпроинг – Мустакас“, ДОО, погон, Бабиндол
2. АД „Силика Минерал“, увоз – извоз, Прилеп, ре.с. Сувидол
3. „Пела Транс“, ДООЕЛ, ре. „Папрадиште“ Драговдол

Општина Врапчиште

Б-ИСКЗ дозволи и дозволи за усогласување со оперативен план чија процедура за издавање е во тек

1. Графикс – Траде, производство на глет маса, маса за производство на малтер за фасади и лепак за керамички плочки

Општина Гостивар

Б-ИСКЗ дозволи и дозволи за усогласување со оперативен план чија процедура за издавање е во тек

1. S – Петрол – ископ на минерални сировини
2. Гудалат – производство на сокови
3. Рудник Чајае – ископ на минерални сировини

Општина Крива Паланка

Издадени Б-ИСКЗ дозволи и Б дозволи за усогласување со оперативен план

1. Фабрика за преработка на глина и други минерални сировини Универзал – С ДООЕЛ Крива Паланка (Б дозвола за усогласување со оперативен план и Б – ИСКЗ дозвола)
2. Друштво за градежништво, производство, трговија и услуги ДИНЕ-ТРЕЈД увоз – извоз ДООЕЛ Крива Паланка (Б дозвола за усогласување со оперативен план)

Општина Чешиново – Облешево

Б-ИСКЗ дозволи и дозволи за усогласување со оперативен план чија процедура за издавање е во тек

1. ИГМ „Брегалница Инженеринг“ ДОО, с. Кучичино
2. „Опалит“, друштво за неметали ДОО, с. Чешиново
3. „Неметали – Чешиново“ ДОО, с. Чешиново
4. ДПТУ „МАК-МЛИН“ ДОО, с. Чешиново

Општина Кавадарци

Издадени Б – ИСКЗ дозволи

1. Серта компани, кланица

Б-ИСКЗ дозволи и дозволи за усогласување со оперативен план чија процедура за издавање е во тек

1. Винарска визба АД Тиквеш;
2. ФИОРД-ТЕХНОЛОГИЈА, металостругарска работилница;
3. ЕКО-САН, цинкара и металостругарска работилница

Општина Свети Николе

Издадени Б дозволи за усогласување со оперативен план

1. Млин Ивана с.Кадрифаково
2. Коки Лукс Свети Николе
3. АД Градинар Свети Николе
4. АД Бим Свети Николе
5. МИК ДОО Свети Николе

Б-ИСКЗ дозволи и дозволи за усогласување со оперативен план чија процедура за издавање е во тек

1. АД Жито Нама-Куманово Подружница Жито Продукт Свети Николе, Б-ИСКЗ дозвола
2. Овчеполка ДОО Велес Подружница Свети Николе, Б дозвола за усогласување со оперативен план

Општина Неготино

Б-ИСКЗ дозволи и дозволи за усогласување со оперативен план чија процедура за издавање е во тек

1. ВВ Повардарие
2. Кланица ЕВРОКОМ
3. Гранит

Општина Битола

Издадени Б дозволи за усогласување со оперативен план

1. Бетонска база „Лапор“
2. Бетонска база „Пелистер“
3. Печатница „Фустеларко борец“

Б-ИСКЗ дозволи и дозволи за усогласување со оперативен план чија процедура за издавање е во тек

1. Бетонска база „Маврово инжинеринг“
2. Пекарска индустрија „Млин Стојчев“

Општина Демир Капија

Б-ИСКЗ дозволи и дозволи за усогласување со оперативен план чија процедура за издавање е во тек

1. Инсталација за сепарација за песок АНЕЛ МАГ 97 ДООЕЛ експорт-импорт Кавадарци

Општина Чашка

Издадени Б дозволи за усогласување со оперативен план

1. Свињарска фарма ДПТУ „ВИ-АЛ“ извоз- увоз, ДООЕЛ Чашка

Б дозволи за усогласување со оперативен план чие издавање е во тек

1. Свињарска фарма „Тополка“ 2000, ДОО село Голозинци

Општина Велес⁴

Издадени Б дозволи за усогласување со оперативен план

1. ДПТУ – Брако- доо увоз-извоз, Велес
2. Димко Митрев АД увоз – извоз, Велес
3. „Фамила“ Горан и други – ДОО, Велес
4. Димче Мирчев АД, Велес
5. ДГ „ Изгрев инженеринг“ ДООЕЛ, Велес
6. ДПТУ „ МЕДИ “ ДООЕЛ, Велес
7. ДГУ „ Агриа “, Велес
8. ММ Инвестмент ДОО Скопје Винарска Визба „ ЛОЗАР“, Велес
9. ДПТТ МИСА – МГ ДООЕЛ, Скопје

⁴ Податоци добиени од Листата на Министерството за животна средина и просторно планирање

Издадени Б-ИСКЗ дозволи

1. Дачо Комерц 95 Зафирова Елена ДООЕЛ експорт – импорт, Велес

Општина Пробиштип⁵

Издадени Б-ИСКЗ дозволи

1. Стрмош АД Рудници за неметали - Пробиштип, Општина Пробиштип

Б - дозволи за усогласување со оперативен план издадени од страна на Министерството за животна средина и просторно планирање (МЖСПП)

1. Каменолом „Добарски Жеден“ кој работи во состав на „Магалџб Кифер“ Желино, издадена Б-дозвола за усогласување со оперативен план
2. „Изолмонт“ ДОО увоз-извоз, Скопје, издадена Нацрт Б-дозвола за усогласување со оперативен план, на територија на општина Градско

⁵ Листа добиена од Министерството за животна средина и просторно планирање

Прилог IV: Листа на Одговорни лица за издавање на Б – ИСКЗ Дозволи при единиците на локалната самоуправа

Општина Берово

Качулачка Елен

e-mail: kaculacka_e@yahoo.com

Општина Битола

Љубо Атанасовски дипл.инг.арх.

Тел: 047/ 20 83 11

моб:076/ 48 57 79

Општина Босилово

Ване Димитриев

Тел: 034/ 371 600

Општина Веница

Климент Стоилов

Тел/факс: 033/ 361 945,

моб: 072 266 056

Општина Врапчиште

Шемши Салаи

моб: 072/ 217 409

e-mail: semsisalai@mail.net.mk

Општина Гостивар

Маја Анастасиеска

тел: 042/213 511

Општина Делчево

Љубица Ѓорѓиевска

Тел: 033/ 411 550

Општина Демир Капија

Јован Јованов

Моб: 072-245517

e-mail: jovan_opdk@yahoo.com

Општина Демир Хисар

Загорка Милошевска

e-mail: zagorka.milosevska@t-home.mk

тел: 071/235-201

Општина Дојран

Дарко Качаков

моб: 071/ 207 382

Општина Кавадарци

Јованче Колев

моб: 072/307234

e-mail: Jovance_kolev@yahoo.com

Општина Карбинци

Делче Стоилов

Весна Зенделова

тел: 032 300-300; 032 300-690

факс: 032 300-022

Општина Кочани

Гоце Серафимов

ул. Раде Кратовче бр 1 , 2300 Кочани

тел. 072/275 629

e-mail: goce.serafimov@gmail.com

Општина Кратово

Тане Анчов

Тел: 031/ 481 134

Општина Крива Паланка

Оливер Стојановски

тел: 076/ 406 355

e-mail: mizar_st@yahoo.com

Општина Кривогаштани

Васе Никоска, д-р

тел: 048/ 471 280

Сашо Цуцулоски, д-р

тел: 048/ 471 280

Општина Куманово

Бојан Бојковски, овластен инспектор за животна средина

Моб: 070/ 75 75 10

Општина Македонска Каменица

Јаневски Добри

тел. 033/ 432 741

моб. 070/793 164

e-mail: opstina_kamenica@yahoo.com

Општина Македонски Брод

Зоран Новески, овластено лице за издавање Б- ИСКЗ Дозволи

тел: 045/ 274 810

Вања Маџоска – овластен инспектор за животна средина

Општина Неготино

Снежана Цветкова

Дејан Дуровиќ

тел: 043/361 045

факс: 043/361 933

Општина Новаци

Анѓелка Ангеловска, д-р

Моб: 075/ 216 573

Општина Охрид

Бранко Арнаудоски, раководител на сектор за урбанизам и заштита на животната средина

тел: 046/ 262 492; 046/ 262 493

факс: 046/ 262 545

Општина Пехчево

svetlana_pehcevo@yahoo.com

Општина Прилеп

Киро Богески

Тел: 048/ 401 729

Општина Ресен

Марија Пројовска

тел: 047/ 551-762

e-mail: marija.projovska@resen.gov.mk

Општина Свети Николе

Сашо Панев

моб: 072/254-455

Град Скопје

Слаѓана Георгиевска

тел.3297306

e-mail: SlagjanaGeorgievska@skopje.gov.mk

Никола Јовановски

тел.3297303

e-mail: NikolaJovanovski@skopje.gov.mk

Гоце Ѓоргиев

тел.3297303

e-mail: GoceGorgiev@skopje.gov.mk

Општина Сопиште

дипл. инж. Предраг Љумовиќ, раководител на одделение за урбанизам и заштита на животната средина

тел: 02/ 27 85 100

факс: 02/ 27 85 109

Општина Струмица

Ѓорги Димитриевски, д-р

тел.034/348 030

факс.034/320 544

Општина Чешиново – Облешево

Лијанка Андонова

моб: 072/ 307 249